

# 翻開推廣善終權的新頁

## —衛福部《病人自主權利法》推廣計畫 啟動

文 | 安寧照顧基金會秘書處

《病人自主權利法》將於108年1月6日正式上路，成為亞洲第一部病人自主權利專法。自104年12月完成三讀到施行這三年籌備期間，必須完成施行細則制定外，也須透過各種管道宣導，讓國人了解：事關每個人生命權益的本法內容與精神。為此，衛生福利部105年啟動「105-106年推廣病人自主權利法計畫」，委託本基金會全面推廣，做為法案上路的前導力量。



《病人自主權利法》(以下簡稱《病主法》)核心精神在於：具完全行為能力者，可透過與醫療團隊、家人、甚至醫療委任代理人的「預立醫療照護諮商(ACP)」，事前立下書面「預立醫療決定(AD)」，作為日後處於特定狀況時，想接受或拒絕醫療的清楚意願表達，也做為臨床執行的參考。

本基金會長期以來致力推動「預立醫療自主計畫」，鼓勵民眾正視死亡之必然，並及早預做準備，以求善終。準此觀之，《病主法》宣導於我們實責無旁貸，因而本基金會在105年10月基於「舍我其誰」的使命感，承接衛福部《病主法》推廣計畫的執行。

### 立院召開專家會議宣示起跑

由於《病主法》的子法與施行細則尚未制定，該法未來執行準則與依據，多數人仍一頭霧水；也因此，基金會承接計畫之初，遭致了不少人側目和質疑；「法的施行對象、很多定義未

明，你們打算如何推廣呢？」所幸，本計畫敦請了《病主法》主要催生者、前立法委員楊玉欣出任總顧問。該法案從普遍不被看好，到以迅雷不及掩耳之勢一舉通過，不得不令人佩服楊玉欣不屈不撓的毅力；果然，她不急不徐、有條不紊地規畫，從專業人員到一般民眾，逐步執行、全面推廣，漸漸地，這些質疑的聲音開始被熱切的討論所取代。去年11月4日在楊總顧問大力奔走下，假立法院中興大樓召開第一場專家會議，她邀集關心及投入安寧發展的醫護、學界、法界、病友團體、非營利組織共69位專家齊聚一堂，親自說明本推廣計畫方向，並將專家分組，做為計畫的暖身及起手式。

### 執行兼顧民眾需求與專業

在《病主法》宣導上，民眾需求與醫護專業人員執行，是很不同的面向；為了兼顧這二大區塊，本計畫不僅分組，也分階段訂定宣導目標、課程、文宣教材及諮商內容。這些試辦活動都須以達成衛福部委辦設定的成果值為目標；再者，



專家齊聚，宣示「推廣病人自主權利法計畫」正式起跑。

各路專家在會議中也一致認定：法案的宣導要讓民眾了解、配合並滿足需求，應先培育更多對《病主法》核心價值、具體法規、執行方式等透澈了解的核心講師，以強化宣導力量；此外，參與本計畫的試辦醫院其累積的諮商經驗，更是未來第一線諮商團隊的重要參考依據。

## 培訓核心講師 推廣種子部隊

楊玉欣總顧問一開始，即將專家群組分為師資培訓、教材文宣、試辦醫院、行政活動等四組，分別由台大哲學系孫效智教授、馬偕醫學院賴允亮教授、台北市立聯合醫院總院長黃勝堅和台中榮總黃曉峰醫師帶領，黃曉峰並兼任計畫執行祕書。

宣導列車率先啟動的是「核心講師訓練」，亦即培育宣導的「種子部隊」；在孫效智教授領導下，105年12月30日及106年1月3日開辦第一梯次兩整天「核心講師」訓練課程，有

「安寧療護之母」尊稱的成大醫學院趙可式教授親自督陣；從法案緣起、精神及目標，談到何謂病人自主、保障尊嚴善終、促進醫病關係和諧，並詳述與《安寧緩和醫療條例》的差異及國際現況與趨勢；孫教授特別設計了分組討論、搶答等活動，學員們個個全神貫注，配合手機APP設計考題，一邊聽課，並即時複習，在與講師互動下，台上、台下激盪出許多火花。透過各導師傾心傳授、研討臨床實務可能面臨的各種挑戰與難題，有效傳達知識技巧，並凝聚對《病主法》共識，擴展對該法案的認同。

核心講師訓練第一梯次共44人取得「核心講師」資格，並陸續上線，就其專業在醫療、長照等機構針對專業人員及一般民眾進行宣導。這項課程設計十分紮實，許多學員反映應再擴大舉行，可惜後來囿於主管機關衛福部預算被核刪，今（106）年計畫總預算竟遭刪減三分之一；所幸，臺北市立聯合醫院伸援，願接手辦理後續梯次，此一模式才得以延續。



孫效智教授策畫的核心講師課程反應極好，台上台下互動熱烈。



來自醫界、學界、法界、病友團體、非營利組織代表等專家，分組討論未來推廣計畫方向，圖為孫效智教授帶領的師資培訓組專心討論情形。

## 重視實作經驗 未來諮商範本

未來《病主法》需經特定醫療機構團隊諮商後記錄，註記為合法文件後，才能成為執行的依據；但是，誰來主導諮商？諮商重點為何？該有那些人參與？這些問題要有具體可行的答案，才能落實為制度設計的藍圖；因此，實作經驗也成了本計畫執行的重點工作，將成為未來諮商醫院的參考範本。

試辦醫院組在黃勝堅總院長統籌下，邀請衛福部南投醫院、虎尾若瑟醫院及台東馬偕醫院

試辦，計畫主持人、本基金會董事長楊育正則邀請台大醫院、彰化基督教醫院及台南奇美醫院參與，再加上黃總院長率領的北聯醫，共有七家試辦醫院，地域則涵蓋了北、中、南、東，規模橫跨醫學中心、區域醫院及地區醫院，公立與私立醫院兼具，可謂「黃金組合」。

## 諮商試辦服務 七家醫院啟動

由於北聯醫甫結束衛福部104年「委託辦理『預立醫療照顧計畫』實務運作模式研究計畫」，已有300多個諮商實戰經驗；黃勝堅總院長及其團隊毫不藏私地分享，作為另六家試辦醫院的重要參考，因而本計畫經費因遭立法院大幅縮減，元氣大傷之際，黃總院長仍傾力協助，才讓計畫得以持續執行。

七家試辦醫院已在四月中旬陸續完成醫療人員教育、諮商團隊進階及志工教育訓練課程，並加強團隊預立醫療照護諮商服務能力，且啟動諮商試辦服務。

## 落實《病主法》 寫下善終新頁

《安寧緩和醫療條例》自2000年推行至今，已歷經三次修法，逐步有了今日的成果；而《病人自主權利法》可說是國人善終權的具體實現，不只是對國人權益的更一步保障，也將開啟醫療人權新視野。感謝楊總顧問、黃總院長及各方專家、夥伴的大力協助，讓衛福部此一推廣計畫漸上軌道，也讓國人對法案上路後，將寫下的台灣善終權新頁充滿信心與期待。❤️

